

## Surcando el pantano de la democracia en México

Fecha de recepción: 29 de febrero de 2016

Fecha de aprobación: 17 de octubre de 2016

Oscar Alfonso Martínez Martínez\*

Título: *Surcando la democracia: México y sus realidades.*

Autor: René Torres-Ruiz y Helena Varela Guinot

Edición: Fontamara

ISBN: 9786077361541

Núm. de páginas: 361

Año: 2015

Hablar sobre democracia constituye un ejercicio inacabado que remite necesariamente a nuevos y viejos debates, así como a numerosos actores e instancias que trascienden el ámbito de lo político. Problemáticas como: crisis de representatividad de instituciones políticas, garantías legales e institucionales, rol del estado, fragilidad del Estado de bienestar, respeto por derechos y libertades ciudadanas, desafección política, cultura cívica, entre otras, cobran particular relevancia en un contexto de globalización como el actual.

Nuevas y viejas preguntas emergen entonces frente a esta realidad: ¿Cuál es el modelo democrático más favorable para el pleno ejercicio de los derechos ciudadanos y la soberanía popular? ¿Cuál es el rol del Estado y del mercado en la implementación de este modelo? ¿Cuál es la mejor forma de gobierno para México? ¿Cómo acortar distancias entre el andamiaje institucional y las necesidades y demandas de la ciudadanía? ¿Cómo extender el funcionamiento democrático a la mayor parte de los dominios de la vida social? ¿Qué garantías legales, institucionales y qué condiciones básicas son necesarias para que la ciudadanía pueda ejercer sus derechos? ¿Cuál es el papel de la ciudadanía en este escenario? ¿Cómo potenciar la fiscalización de la gestión gubernamental, por parte de la ciudadanía?

Sin duda, estas y otras cuestiones no escapan de México y sus realidades; algunos de esos desafíos políticos y sociales no resueltos, así como avances del país son abordados en *Surcando la Democracia: México y sus realidades*, combina miradas teóricas y análisis empíricos relacionados con temas que van desde elecciones y procedimientos, dificultades de instituciones encargadas de hacerla operativa, hasta el reconocimiento de derechos fundamentales del ser humano.

El libro muestra una mirada fresca y provocadora a partir de reconocer el problema de la democracia como uno de los principales pendientes para México. Con este propósito, el texto está conformado por cinco partes entrelazadas que muestran los avances y retos del ejercicio democrático en el país.

\* Universidad Iberoamericana, México. Correo-e de contacto: oscar.martinez@ibero.mx

La primera de ellas, "Consideraciones en torno a la democracia", está integrada por dos textos, el primero, "Actualidad, retos y perspectivas de la democracia en el mundo" de Enrique Suárez-Íñiguez, reflexiona sobre el peligroso desplazamiento del término democracia, de su comprensión original como gobierno para el pueblo a su condición actual como poder para los políticos. El autor descubre las consecuencias de este cambio de sentidos y su traducción en el desconocimiento y desatención de las necesidades de la ciudadanía. Señala la urgencia de hacer ajustes que permitan rescatar la democracia de las manos exclusivas de los políticos para volver a representar el bien común.

"Democracia, participación ciudadana y transformación social", de Joan Subirats, es el segundo texto de esta parte, el cual centra la discusión en el funcionamiento de la democracia en el contexto de la globalización económica y los cambios tecnológicos actuales. El autor argumenta la inadaptabilidad institucional ante estas transformaciones y sitúa en este punto la causa de una serie de déficits de democracias representativas que generan lo que él denomina como "desapoderamiento de la capacidad popular de influir y condicionar las decisiones". Ante esta situación, plantea la necesidad de que la democracia recupere su sentido transformador, igualitario y participativo, lo cual implica un cambio estructural, cuyos resultados deberán reflejarse en la sociedad.

La segunda parte del libro, "Reforma política, partidos y elecciones", está conformada por cuatro trabajos. Inicia con el texto de Eduardo Medina Torres, Mariana Hernández Olmos y Edwin Cuitláhuac Ramírez Díaz, que lleva por nombre "Derechos y Constitución en el México actual: avances y retrocesos". Éste contiene un análisis profundo sobre reformas constitucionales aprobadas en materia de derechos humanos en

el país, y sus implicaciones que, de acuerdo con los autores, han traído no solo una ampliación sin precedentes de los derechos ciudadanos, sino también un cambio en el paradigma jurídico. Los autores nos llevan a reflexionar sobre el impacto de la reciente reforma política y su potencial capacidad de empoderar a la ciudadanía.

Seguidamente, el trabajo "Partidos políticos y elecciones en México: ¿qué ha cambiado y qué falta por hacer?", de Manuel Larrosa Haro, hace un análisis sobre las transformaciones más importantes producidas desde 1988 a la fecha, con el tránsito de un sistema de partido hegemónico a una dinámica de competencia electoral, que se hizo visible con el cambio del Partido Revolucionario Institucional a la condición de partido electoral, como cualquier otro. De este modo, el autor plantea que las modificaciones en la legislación electoral que se dieron desde 1996 y las nuevas formas de articulación de los partidos políticos con instituciones electorales favorecieron un contexto de mayor competencia y posibilitaron la alternancia en los distintos niveles de gobierno.

En esa misma lógica, el texto "Normas y prácticas democráticas en la representación política partidista", de Francisco Reveles Vázquez, plantea la necesidad de cambiar el régimen de partidos, en especial lo relacionado con su función representativa de intereses sociales, por la gran distancia entre el deber y el hacer. Al respecto, el autor considera como prioritario incentivar una verdadera participación ciudadana, lo que probablemente eliminaría el malestar social hacia los partidos.

Esta sección termina con el capítulo "El dinero en los procesos electorales: financiamiento rico, fiscalización pobre", de Eduardo R. Huchim. El autor retoma uno de los aspectos medulares del proceso electoral y reflexiona sobre las cantidades de recursos aportadas a campañas electorales que terminan siendo mínimamente

fiscalizadas y abren así la puerta a problemas de inequidad, corrupción y constantes litigios. Según Huchim, la única solución ante esta problemática radica en la realización de una reforma que favorezca un mayor control sobre gastos de partidos políticos.

La tercera parte del libro, “Presidencialismo en México. El debate abierto sobre el sistema de gobierno”, está integrada por cuatro textos. En el primero, “Más allá del presidencialismo y el parlamentarismo: ¿cuál es la mejor forma de gobierno para México?”, Enrique Gutiérrez Márquez discute ambos sistemas de gobierno y los analiza para la realidad mexicana. El autor argumenta que los arreglos institucionales pueden mostrar una mejor funcionalidad, cuando las condiciones contextuales cambian y los actores políticos tienen la capacidad de aprender del pasado y de reaccionar a los nuevos desafíos de las democracias modernas; pues a pesar de los pronósticos negativos sobre la estabilidad de democracias presidenciales en América Latina, la mayoría de sistemas políticos han prevalecido e incluso el presidencialismo se ha “fortalecido” como sistema de gobierno.

En ese sentido, el texto “Parlamentarismo *versus* presidencialismo: un debate académico que no se posiciona en la agenda política”, de Helena Varela, realiza un análisis de foros de discusión e iniciativas de reforma, muestra que dicho debate es más de tipo académico que político debido a la falta de interés real de la clase política para transformar el sistema de gobierno. De acuerdo con Varela, lo anterior se atribuye a intereses partidistas y una visión de corto plazo, que influye en el posicionamiento del tema en la agenda pública, pero no así en la agenda política formal.

En el trabajo “El pluralismo cuestionado en México”, de Ricardo Espinoza Toledo, se realiza un análisis sobre gobiernos divididos y se

argumenta que la debilidad atribuida al Poder Ejecutivo no es imputable a la integración plural y empatada del Congreso, sino a ciertos desarreglos institucionales que han generado por una parte, presidentes sin mayoría que no han sido capaces de definir la agenda legislativa y política y, por otra, una oposición poco incentivada para cooperar con el ejecutivo.

Cerrando esta parte, Rosa María Mirón Lince, en el capítulo “Avances y retrocesos de la democracia en el nuevo gobierno”, analiza la gestión de Enrique Peña Nieto con partidos políticos a partir de dos ejes: el Pacto por México y la reestructuración priista; con esto, la autora argumenta que el fortalecimiento de la presidencia será positivo siempre y cuando se logre armonizar con el marco institucional creado después del autoritarismo.

La cuarta parte del libro, “Participación ciudadana formal e informal”, comprende cuatro textos. Inicia con el material de Roberto Mellado, “La democracia directa en México”, donde se analizan los distintos mecanismos de participación ciudadana que están vigentes en nuestro país, y se da un panorama crítico sobre el grado de desarrollo que han tenido en diferentes entidades federativas, a pesar de las nuevas leyes que pretenden incentivarla. De acuerdo con el autor, éstas tienen una incipiente apertura a los mecanismos de democracia directa que, en la mayoría de los casos, ni siquiera se han puesto en marcha, de tal manera que el sistema sigue controlado por la democracia representativa con sus instituciones de partido.

En esa misma línea se enmarca el texto de Sergio Zermeño: “Suicidas y asesinos: el conflicto en México”, quien discute un aspecto específico de la participación ciudadana: “la acción conflictual de los mexicanos”, interpretando la dinámica de las rupturas del orden y haciendo

énfasis en la etapa que va del emblemático movimiento estudiantil de 1968 hasta la fecha. El autor argumenta que los movimientos o luchas sociales, hasta cierto punto, lograron parte de sus demandas y obtuvieron reconocimiento de la opinión pública, pero a la vez terminaron debido a la represión gubernamental y sufrieron gran desgaste. Para Zermeño, la solución a ello es la densificación de lo social, lo que significa poner al ciudadano en el centro del sistema político.

El siguiente texto, "Tiempo de jóvenes. La posibilidad de lo imposible" de Armando Bartra, reflexiona sobre los movimientos sociales como forma de desquiciar el orden que agobia y limita el potencial liberador. De la mano de este texto, Lucía Álvarez escribe "Luces y sombras de la ciudadanía en la Ciudad de México", donde discute sobre la construcción de ciudadanía en el marco de gobiernos perredistas en la Ciudad de México. Con este fin, la autora realiza un recuento de las principales líneas estratégicas y políticas que han fomentado la ciudadanía activa; enfatiza en la intervención de ciudadanos en procesos decisivos y corresponsabilidad social, poniendo de relieve el peso específico que representa la presencia de la cultura clientelar y corporativa. De esta forma, hace un balance sobre los avances en cada una de las administraciones de la Ciudad de México y define sus diferencias y continuidades.

La quinta parte del libro, "Desigualdad, pobreza y construcción de ciudadanía", el primero de sus textos: "Desigualdad y pobreza: viejos y nuevos dilemas de la democracia" a cargo de Rolando Cordera Campos, demuestra que la democracia no ha logrado reducir las desigualdades en México, a pesar de todos los programas contra la pobreza que se han desarrollado, y plantea la necesidad de proponer la igualdad como parte consustancial de la democracia moderna.

En esa misma tónica se presenta el documento de Karla Valverde Viesca y Dianell Pacheco Gordillo, "Desarrollo y calidad de vida: construcción de una nueva relación entre ciudadanos y gobierno", en él, las autoras sostienen que el andamiaje institucional genera distanciamiento entre necesidades y demandas de la ciudadanía, y argumentan que dichas dinámicas presentan distintos retos para su transformación, sobre todo, si se toma en cuenta la experiencia de la estructura política vertical y autoritaria que perduró en el país durante muchos años. De este modo, las autoras resaltan la importancia del papel del Estado en el impulso al desarrollo, la política social, la incorporación de espacios para la construcción de ciudadanía y la búsqueda de una mejor calidad de vida para la población, con la finalidad de modificar la inercia institucional que mantiene a las mayorías en condiciones de pobreza, marginalidad y desigualdad.

Finalmente, el texto de Marta Lamas titulado "La interrupción legal del embarazo en el Distrito Federal, un ejemplo de avance democrático" analiza cómo el movimiento feminista a partir de su lucha por el derecho de la mujer a decidir sobre su propio cuerpo, resultó un actor clave para la "ciudadanización" de las mujeres que han podido acceder a la posibilidad de interrumpir el embarazo.

Sin duda, cada uno de estos trabajos contribuye a presentar la democracia como constructo multidimensional que abarca distintas esferas más allá del ámbito de lo político. *Surcando la Democracia: México y sus realidades* muestra a los lectores una de las discusiones contemporáneas mejor integradas para pensar y comprender la democracia como ejercicio cotidiano en todos los niveles y no sólo como un concepto teórico impregnado de utopía.